



Agrifirm Group B.V.
Landgoedlaan 20
7325 AW APELDOORN

Ons Kenmerk D2024-00008499

Maastricht 4 juli 2024

Zaaknummer Z2024-00000281

Verzonden 4 juli 2024

Bijlage(n) -

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen van:

Naam aanvrager: Agrifirm Group B.V.

Ontvangen op: 14 februari 2024

Aangevuld op: 8 april, 20 en 27 juni 2024

Locatie activiteit(en): Burgemeester de Weichshavenstraat 13, Wanssum

Betreft: slopen van een gebouw

Zaaknummer: Z2024-00000281

Onderdelen van deze omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

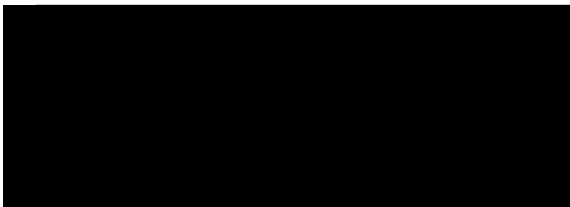
1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 11.37 (Vogelrichtlijnsoorten) en artikel 11.46 (Habitatrichtlijnsoorten) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning:

- aan aanvrager vergunning te verlenen;
- dat vergunning wordt verleend voor het slopen van het gebouw aan de Burgemeester de Weichshavenstraat 13, Wanssum;

- dat vergunning wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huiszwaluw (*Delichon urbicum*) of hun nesten wegnemen, artikel 11.37, eerste lid, onder b, BAL;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 11.46, eerste lid, onder b, BAL;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 11.46, eerste lid, onder d, BAL;
- dat vergunning wordt geweigerd van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk storen van de huiszwaluw, artikel 11.37, eerste lid, onder d, BAL;
- dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn
- dat deze vergunning wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 april 2026;
- dat dit besluit geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen en/of monitoring voortvloeiende uit deze vergunning is voldaan;
- dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 februari 2024, aangevuld op 8 april, 20 en 27 juni 2024, deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



A.F.M. Dohmen
cluster Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
teammanager Vergunningen

2 Procedure

Op 14 februari 2024, aangevuld op 8 april, 20 en 27 juni 2024, heeft aanvrager een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ingediend.

Het betreft de locatie: Burgemeester de Weichshavenstraat 13, Wanssum

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00000281.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier vergunning Soorten Wet natuurbescherming (Wnb) hoofdstuk 3 van 6 oktober 2022, opnieuw ingediend op 14 februari 2024
- Rapportage Quicksan Wet natuurbescherming Burgemeester de Weichshavenstraat 13 te Wanssum, GRAS Advies bv, projectcode P03934, versie definitief, van 5 juli 2022, opnieuw ingediend op 8 april 2024;

- Asbestinventarisatie Burgemeester de Weichshavenstraat 13, 5861 AX Wanssum, Greenhouse Advies B.V., projectcode P03861, van 28 september 2022, ontvangen op 8 april 2024;
- Rapportage aanvullend soortenonderzoek Wet natuurbescherming Burgemeester de Weichshavenstraat 13 te Wanssum, GRAS Advies bv, projectcode P04471, versie 1.0, van 1 november 2023;
- Aangepast Projectplan vergunning Wet natuurbescherming, Burgemeester de Weichshavenstraat 13 te Wanssum, GRAS Advies bv, projectcode P04471, versie 3.0, van 20 juni 2024;
- Aanvullende email van 27 juni 2024, GRAS Advies bv, aanpassing duur ontheffingsperiode.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zes weken overeenkomstig artikel 16.64, tweede lid, van de Omgevingswet.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray
GRAS Advies bv

3 Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5 Voorschriften

1. De vergunning is verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 april 2026.
2. De vergunning wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze vergunning geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze vergunning zelf niet anders is aangegeven.
4. De vergunning geldt voor het slopen van het gebouw aan de Burgemeester de Weichshavenstraat 13 te Wanssum, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De vergunninghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze vergunning is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze vergunning op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De vergunninghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_omgevingswet.

8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 9, pagina's 15 t/m 18 van het Aangepast Projectplan vergunning Wet natuurbescherming, Burgemeester de Weichshavenstraat 13 te Wanssum, GRAS Advies bv, projectcode P04471, versie 3.0, van 20 juni 2024.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Gewone dwergvleermuis

10. De gebouwen met een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens of na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden 8 vleermuiskasten (type Vivara Pro VK WS 10/vergelijkbaar) opgehangen voor de gewone dwergvleermuis, zoals beschreven in paragraaf 9.1 en afgebeeld in figuur 9.4 van het aangepast activiteitenplan, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.3 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 2.0, april 2024 van BIJ12. Deze kasten moeten blijven permanent hangen.
12. Bouwverlichting en permanente verlichting zijn vleermuisvriendelijk en worden zodanig ingericht dat geen lichtverstrooiing plaatsvindt richting de aanwezige vleermuisverblijfplaatsen en groenstructuren in de directe omgeving.

Huiszwaluw

13. Er worden voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, maar vóór 1 april, 40 nieuwe permanente voorzieningen (kunstnesten type KN-HZ-09 van Vivara pro of vergelijkbaar) gerealiseerd aan de naastgelegen bebouwing, zoals beschreven in paragraaf 9.2 en afgebeeld in figuur 9.4 van het aangepast 8 van het Aangepast Projectplan vergunning Wet natuurbescherming, Burgemeester de Weichshavenstraat 13 te Wanssum, GRAS Advies bv, projectcode P04471, versie 3.0, van 20 juni 2024.
14. De sloopwerkzaamheden, moeten nadat de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt zijn gemaakt, plaatsvinden in de periode 1 september tot 1 april (buiten het broedseizoen van de huiszwaluw).
15. De vergunninghouder moet de datum, waarop de permanente voorzieningen voor de huiszwaluw zijn gerealiseerd, inclusief foto- en bewijsmateriaal, binnen vier weken na de uitvoering digitaal bij ons melden. U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_omgevingswet.
16. De permanente voorzieningen voor de huiszwaluw worden na realisatie gemonitord door twee onderzoeksrondes uit te voeren in het broedseizoen gedurende een periode van 3 jaren. De monitoring vindt plaats conform het geldende landelijke onderzoeksprotocol voor de betreffende functie.

17. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 januari digitaal ingediend via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_omgevingswet.
18. Deze vergunning kan, indien uit de monitoringsresultaten blijkt dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn, worden gewijzigd/aangevuld.
19. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor vergunning is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
20. Bij overtreding van verboden voor een beschermde soort waarvoor bij dit besluit geen vergunning is verleend, moet bij het bevoegd gezag een (aanvullende) vergunning worden aangevraagd.
21. Indien blijkt dat de in de vergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de vergunning ingediend worden.

6 Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving bevatten regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. Het Besluit activiteiten leefomgeving kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 11.2.2 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 11.2.3 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 11.2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor een omgevingsvergunning.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Weigering opzettelijk storen van de huiszwaluw, artikel 11.37, eerste lid, onder d, BAL

De vergunning voor het opzettelijk storen van de huiszwaluw, artikel 11.37, eerste lid, onder d, BAL, wordt geweigerd. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels, bedoeld in het eerste lid, onder d, geldt niet, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort door de werkwijze en de fasering in de werkzaamheden.

Een vergunning van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Vogelrichtlijnsoorten) en artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Habitatrichtlijnsoorten), is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil op het industrieterrein in Wanssum een deel van de fabriek van Agrifirm Wanssum slopen vanwege veiligheidsredenen, waarna (vooralsnog) geen nieuwbouw zal plaatsvinden. De fabriekshal bestaat uit bakstenen en golfplaten en heeft geen spouw. Het dak is plat zonder grind. Het terrein is vlak en nagenoeg vegetatieloos. Het plangebied is verder omgeven door winkels en bebouwing. Aan de westzijde wordt het industrieterrein gescheiden door water en een industriehaven. Op grotere afstand rondom het industrieterrein bevinden zich akkers en weilanden. In het plangebied zijn 29 nesten van de huiszwaluw, 1 zomerverblijfplaats en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld die door de sloopwerkzaamheden worden vernield.



Figuur 6.1: Het plangebied Burgemeester de Weichshavenstraat 13 te Wanssum

Huiszwaluw/gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege sloopwerkzaamheden. Renoveren in plaats van slopen is geen reële optie. Het fabrieksgebouw is sterk verouderd en voldoet niet meer aan de huidige normen van o.a. de voedselindustrie qua opslag en verwerking van graan en heeft daarom zijn functie verloren. Daarnaast is asbesthoudend materiaal in pakkingen, plaatmateriaal en CV-ketels aanwezig. Ook vanuit het oogpunt van arbeidshygiëne voldoet de fabriek niet meer aan de vereiste normen (afzuiging, ventilatie, ergonomie). Door het ongeschikt maken van verblijfplaatsen in de minst kwetsbare periode en door buiten het broedseizoen te werken, wordt er voldoende rekening gehouden met de aanwezige soorten. Ruim voorafgaand en tijdens de sloopwerkzaamheden zijn er voldoende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de huiszwaluw. Hun leefgebied verandert niet en de vliegroutes blijven intact.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huiszwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De vergunning is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De fabriekshal is sterk verouderd en zal, bij gebrek aan een functie, verder vervallen. Op verschillende plekken in het gebouw is asbesthoudend materiaal aanwezig, zodat door slijtage of bij een calamiteit (brand) asbestvezels vrij kunnen komen die een gevaar vormen voor de volksgezondheid. De oude fabriekshal slopen is in het belang van de volksgezondheid.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Huiszwaluw

De eerste huiszwaluwen verschijnen eind maart, maar de meerderheid komt aan in april en mei. De doortrek piekt in mei en loopt door tot in juni, maar is alleen langs de kust op sommige dagen (met zuidoostenwinden) opvallend. De wegtrek begint in augustus en kent een hoogtepunt eind augustus en begin september. Een maand later passeren de laatste vogels. Vergeleken met enkele tientallen jaren geleden komen huiszwaluwen in het voorjaar vroeger aan, maar verlaten ze ons land ook eerder in het najaar. Huiszwaluwen broeden in Nederland vrijwel uitsluitend aan gebouwen en bruggen. Ze zijn het talrijkst in de omgeving van meren, plassen en rivieren. De landelijke aantallen namen sinds ongeveer 1970 sterk af. De Staat van Instandhouding van de Huiszwaluw als broedvogel in Nederland is zeer ongunstig en die van de huiszwaluw als niet-broedvogel in Nederland is onbekend (Sovon).

De nieuwe permanente zwaluwnesten worden verspreid over de noord-, oost- en zuidzijde van het gebouw ten noorden van het te slopen fabrieksdeel geplaatst. Hierdoor kunnen meerdere exemplaren

van deze kolonievormende soort in nabijheid van elkaar broeden. Doordat de huidige verblijfplaatsen in het projectgebied voorafgaand aan de uitvoering van de sloopwerkzaamheden worden verwijderd en de sloopwerkzaamheden plaatsvinden als de huiszwaluw niet in Nederland is (buiten de broedperiode), zal er geen verslechtering van de staat van instandhouding plaatsvinden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huiszwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De gewone dwergvleermuis komt vooral voor in de bebouwde omgeving, zowel in het stedelijke gebied als op het platteland (Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, BIJ12 versie 2017). De staat van instandhouding wordt op landelijke niveau door de Zoogdiervereniging (2018) als onbekend aangemerkt.

Er is enkel een zomer- en een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Er zijn alternatieve tijdelijke en permanente verblijfsvoorzieningen in de directe omgeving aanwezig, die voldoen aan de eisen die de soort stelt aan een verblijfplaats. De vleermuizen kunnen terecht in de naastgelegen fabrieksgebouw(en), onderdeel van Agrifirm. Hier zijn ruim voldoende alternatieven aanwezig in de vorm van open stootvoegen, onder dakranden en gevelbekleding. Deze plekken zijn niet in gebruik. Daarnaast zijn er geschikte alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving beschikbaar in de nabij gelegen woningen. Echter, er worden alternatieve kasten opgehangen, die ook na de sloop permanent blijven hangen, zodat de vleermuizen binnen de functionele leefomgeving ruim voldoende alternatieven hebben. Het leefgebied wijzigt niet en er worden geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of vergunning moet altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in de artikelen 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteit een verleend.